WP-USR-001 · LAS ENCINAS · LEY 18.695 · SEPTIEMBRE 2026

White paper de usuario

Qué cambia para el alcalde, el Secretario, el director y el vecino

Alcalde, concejales, Secretario, directores, juntas, Contraloría lectora

Municipalidad modelo de Las Encinas · Región de Valparaíso · Abraxas Intellect

---

Sin jerga de retículos. El decreto, el peso, el permiso y el beneficio en el lenguaje de la 18.695. Qué se ve, qué no se pide, qué cierra si falta una firma.

· El decreto nace cuando Alcalde y Secretario sellan el mismo texto. Una sola firma no basta.

· Tesorería no gira sin partida, visación y decreto. El peso deja huella.

· El permiso de la casa no se vende. El RUN no entra al libro.

· Contraloría lee el mismo libro. No lo escribe.

Clasificación: confidencial. Autoría: Alexis Fernando Franco Sánchez, Abraxas Intellect. El modelo no es el despliegue en las 345 comunas.

ÍNDICE

Capítulos

01 Para quién es este documento

02 Qué cambia en la comuna

03 El decreto

04 El peso

05 El permiso

06 El beneficio

07 Lo que Contraloría lee

08 Lo que no se pide

Para quién es este documento

Este white paper no enseña a instalar un nodo. Enseña a gobernar con un libro que no se borra. Si usted es alcalde, concejal, Secretario, director de DAF, DOM o DIDECO, o fiscalizador que solo observa, este texto le alcanza.

La comuna modelo se llama Las Encinas. Los nombres —Rodrigo Peña, Carmen Vidal, Camila Soto— son del modelo. La ley que citan no lo es: es la 18.695, la 19.799, la 20.285, la LGUC. Si una pieza no puede citar ley, no debería existir en la red.

QUÉ NO ES

No es un piloto secreto del Estado. No es un mercado de títulos de vivienda. No es una app que reemplaza al Concejo. El counsel no sustituye el 6/8. El informático no sustituye al Secretario.

Qué cambia en la comuna

1. El estado de las cosas deja de reconstruirse cada mañana: está en el libro.
2. El trámite repetible (SOAP, PRT, derechos pagados) se cierra solo cuando es verdadero. El juicio (¿cabe en el PRC?) sigue humano.
3. El vecino no vuelve tres veces por un papel que ya estaba visado.
4. Mentir sale más caro: hay hash, hay hora, hay dos firmas.
5. Contraloría no espera a mayo para leer lo que ya ocurrió.

QUÓRUM

6/8

Sin seis votos el acuerdo no nace. El umbral no se declara: se junta.

FE PÚBLICA

2 oficios

Alcalde y Secretario. Mismo texto. Dos claves. Una no basta.

CGR

solo lectura

ObserverNode. Si pudiera escribir, dejaría de ser Contraloría.

El decreto

El alcalde dicta. El Concejo vota cuando corresponde. El Secretario protocoliza. En el escritorio eso se ve en Gobierno: sesión, banca por banca, decretos pendientes de fe.

Cada oficio de fe —Alcalde, Secretario— tiene su propia clave. No es un visto bueno en el margen. Es una firma híbrida: la curva que el Estado ya reconoce y el retículo que el archivo va a necesitar. Las dos, o no hay acto.

- Si falta el Secretario, el decreto no nace.
- Si el Alcalde deja el cargo antes de protocolizar, su clave se revoca. El sucesor firma de nuevo.
- El N° 1.104 del modelo ya está en el libro (historia). El N° 1.105 espera las dos claves vivas.

POLÍTICO

Exija por escrito que nadie protocolice con una sola rama ni con un oficio ya fuera.

ADMINISTRATIVO

Cambie de identidad en el panel. Firme como Alcalde. Cambie a Secretario. Selle. Espere dual ok.

TÉCNICO

ML-DSA-65 □ P-256 por oficio, mismo payload canónico, art. 63.

El peso

No hay giro sin partida, visación de Control y decreto protocolizado. El FCM que entra, el derecho de aseo, la orden de compra: cada uno deja hash y procedencia. DAF ve caja. No ve el plano de la casa ni el tramo del RSH.

Si una orden nace sin decreto, el contrato congela. Eso no es un capricho del sistema: es Título IV y el D.L. 3.063 expresados en una puerta que no se abre con un correo.

El permiso

El expediente de edificación exige prueba de identidad, pago de derechos, CIP, firma de Dirección de Obras y fe pública. Recién entonces nace un token de expediente. Ese token no se cede, no se vende, no se lista. Quien pida «tokenizar la casa» recibe un cierre: el permiso no es un mercado.

El plano no viaja en claro por un puente opaco hacia la región. El hop a GORE o SUBDERE lleva sello y huella. Sin eso, la puerta no abre.

El beneficio

Camila Soto no deja su RUN en el libro. Deja una prueba de que es quien dice ser y un sí/no de RSH. La ficha social no se ancla. Venderla es transgresión. DIDECO asigna cupo al DID. No publica la pobreza.

MINIMIZACIÓN

Si un módulo mejora la latencia copiando el RSH «para ir más rápido», el diseño está mal. El modelo solo se considera virtuoso cuando visibilidad, latencia, inmutabilidad, minimización y automatización se mueven juntos.

Lo que Contraloría lee

Marta Godoy, en el modelo, no espera la visita de mayo. Lee hashes, decretos, giros, la cuenta pública del art. 67. No visa, no congela, no decreta. Si el sistema le diera un botón de escritura, dejaría de ser Contraloría. Ese botón no existe. El intento queda en el libro como cierre.

La cuenta pública no se arma si el año no tiene decreto, giro, hito, demanda, causa, hop, beneficio, lectura CGR y permiso. El art. 67 deja de ser una carpeta de diciembre y pasa a ser la composición del libro.

Lo que no se pide

- El RUN y el RSH no viven en el libro.
- El vecino no entrega su cerebro (Ley 21.383) ni un EEG para un trámite.
- Nadie cede el permiso de su casa.
- Nadie protocoliza con una sola firma.
- Nadie llama DLT a un servidor único.
- Las claves de quien deja el cargo se revocan el mismo día.

Un alcalde que exija AND y no exija revocación de claves ha hecho la mitad de la política. Este producto exige las dos mitades.